
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

УДК 342.7

ББК 67.400.3

DOI 10.22394/1682-2358-2024-4-31-40

J.S. Velieva, Doctor of Sciences (Law), Professor, Head of the Constitutional and International Law Department, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin, Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

CONSTITUTIONAL CONCEPT OF “RESPECT FOR THE PERSON OF LABOR”: CONTENT CERTAINTY ISSUE

The norm of Article 75.1 of the Constitution of the Russian Federation is analyzed, according to which respect for the person of labor is guaranteed in the Russian Federation. From the position of various scientific approaches the content of the category “respect for a person of labor” is considered, since the legal certainty of the norm of the current legislation is one of the necessary conditions for the stability and predictability of constitutional relations, the appropriate level of mutual trust of the state and society.

Key words and word-combinations: respect for a person of labor, labor, person of labor, decent work, decent life, respect for labor.

Д.С. Велиева, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (email: ya.wds05@yandex.ru)

КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОНЦЕПТ «УВАЖЕНИЕ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА»: ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ

Аннотация. Анализируется норма статьи 75.1 Конституции РФ, согласно которой в Российской Федерации гарантируются уважение человека труда. С позиции разных научных подходов рассматривается содержание категории «уважение человека труда», поскольку правовая определенность нормы действующего законодательства является одним из необходимых условий стабильности и предсказуемости конституционных отношений надлежащего уровня взаимного доверия государства и общества.

Ключевые слова и словосочетания: уважение человека труда, труд, человек труда, достойный труд, достойная жизнь, уважение к труду.

Конституционная реформа 2020 г. затронула не только вопросы, составляющие собственно предмет конституционного регулирования, но и ду-

ховно-нравственные аспекты — о преемственности, патриотизме, нерушимости социальных устоев, памяти подвига народа и исторической правде, вере в Бога, уважения к старшим, культурного наследия. Сама их инкорпорация в текст Основного Закона РФ позволяет предполагать возникновение новых векторов развития конституционализма в современной России. Конституция РФ апеллирует к таким понятиям, как «социальная солидарность», «уважение человека труда», «защита достоинства граждан», которые во многом носят социально-аксиологический характер. Все они нуждаются в тщательной проработке как на законодательном уровне, так и в организационном аспекте.

В качестве важнейшей целевой установки российская Конституция закрепляет концепт «уважение человека труда». Ученые-конституционалисты воспринимают эту категорию прежде всего через призму социальных стандартов, характеризующих социальное государство [1–3] (в совокупности с положениями ч. 5 ст. 75 Конституции РФ, согласно которой Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав).

Представители науки трудового права рассматривают концепт «уважение человека труда» как принцип и гарантию, подчеркивают его особую роль в правовом регулировании социально-обеспечительных отношений [4, с. 9], хотя при этом отмечают несоблюдение данного принципа в полной мере при анализе, например, пенсионного законодательства.

При рассмотрении категории «уважение человека труда» прежде всего необходимо провести анализ таких терминов, как «труд», «человек труда», «достойный труд», «уважение к труду»; определить, кого следует относить к категории «человек труда» (шахтер, следователь, преподаватель, врач, служащий, рантье, человек, имеющий многомиллионный капитал?) Чей именно труд заслуживает уважения?

Безусловно, труд как основа существования человека служит формой его самовыражения, определяет место в обществе, поэтому должен быть организован так, чтобы адекватно отражать особенности человека и обеспечивать соответствующее соразмерное вознаграждение.

Труд — необходимый компонент сознательной жизни человека, источник его личностного и профессионального развития. Труд характеризуется осознанием человеком значения и направленности своих действий на определенный общественно полезный результат и затратностью физической и умственной энергии на осуществление трудовой деятельности. Русский философ И.А. Ильин так характеризовал роль труда: «...жизнь без труда — позорна и несчастна, а честный труд есть уже наполовину само счастье; да, конечно, только наполовину; ибо

цельное счастье — не только в честном, но, сверх того, еще и любимом, и вдохновляющем труде над созданием Царства Божия» [5, с. 327].

Труд как деятельность человека выполняет определенные социальные функции, в числе которых особо следует выделить формирование и развитие самого человека, способ самовыражения личности. В психологии феномен труда обычно исследуется во взаимосвязи с такими понятиями, как «чувство собственного достоинства», «чувство собственной значимости». Такому истолкованию соответствует конституционный тезис ч. 1 ст. 7 об обязанности государства обеспечивать условия для свободного развития человека.

Согласно позиции представителей экономической науки, «человек труда» — это не только производственные качества человека, напрямую влияющие на способность приносить и получать доход, но и социальные, психологические, мировоззренческие, идеологические и культурные свойства человека» [6, с. 60]. В понятие «человек труда» ученые-экономисты включают такие качества, как знания и производственный опыт, здоровье и мотивации человека.

По мнению видного отечественного психолога В. Зеера, «человек труда — это субъект, преобразующий в активной деятельности духовный и материальный мир. Его смыслообразующая характеристика — трудовая деятельность, которая является ведущей. Именно она обуславливает становление человека труда, инициирует его развитие и саморазвитие, выполнение, реализацию себя» [7, с. 36]. Важнейшую роль в становлении человека труда ученый отводит трудовому воспитанию школьников и их технологической подготовке. В системе образования необходимо создавать благоприятные условия для реализации обучающимися своих интересов, способностей, склонностей, касающихся их трудовой перспективы. К сожалению, профильное обучение в подавляющем большинстве российских школ сводится в основном к «натаскиванию» сдачи ЕГЭ и подготовке к поступлению выпускников в вузы, что отнюдь не содействует становлению человека производительного труда. Меняющаяся конъюнктура рынка труда требует расширения профилей индустриально-технологического направления [7, с. 41].

Воспитание «человека труда» — достаточно серьезная проблема. При ее решении может оказаться полезным также опыт советского периода, когда в школах практиковалось трудовое обучение и воспитание обучающихся. Известное в советское время выражение «Труд создает человеку известность, славу, любовь и уважение общества» [8, с. 96] не потеряло актуальности и в современности.

Компетентностный подход, активно используемый в современном образовательном процессе, реализуется путем представления содержа-

ния образования в виде набора компетенций, необходимых для выполнения профессиональных функций. Данный фактор был учтен федеральным законодателем при внесении в августе 2023 г. изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Статья 43, регламентирующая обязанности и ответственность обучающихся, дополнена новым пунктом, согласно которому они обязаны с учетом возрастных и психофизических особенностей участвовать в общественно полезном труде, предусмотренном образовательной программой и направленном на формирование трудолюбия и базовых трудовых навыков, чувства причастности и уважения к результатам труда [9]. Изменения коснулись также понятия «воспитание», которое трактуется теперь в том числе как деятельность, направленная на формирование у обучающихся трудолюбия, ответственного отношения к труду и его результатам.

На овладение трудовыми умениями направлено изучение предмета «Технология». В соответствии с приказом Министерства просвещения России от 18 мая 2023 г. № 370 «Об утверждении федеральной образовательной программы основного общего образования» [10] в результате изучения технологии на уровне основного общего образования у обучающегося будут сформированы личностные результаты, включающие основы трудового воспитания:

— уважение к труду, трудящимся, результатам труда (своего и других людей);

— ориентация на трудовую деятельность, получение профессии, личностное самовыражение в продуктивном, нравственно достойном труде в российском обществе;

— умение ориентироваться в мире современных профессий и т.д.

Аналогичные приказы приняты в рамках начального общего образования [11] и среднего общего образования [12].

Концепция достойного труда, официально утвержденная Международной организацией труда (МОТ) в 2008 г., и сегодня остается актуальной задачей любого современного правового государства, а цели достойного труда составляют стержень экономической и социальной политики [13]. Достойный труд в соответствии с определением МОТ — это высокопродуктивная работа, которая гарантирует достойную заработную плату и социальную защиту мужчин и женщин в условиях свободы общественного объединения, отсутствия дискриминации, безопасности на рабочих местах и уважение к человеческому достоинству. Ценность достойного труда заключается в том, что на основе его человек обеспечивает себе необходимый уровень доходов, направленных на индивидуальное развитие, образование, поддержание

здоровья, улучшение жилищных условий, повышение качества жизни. Достойный труд коррелирует с такими понятиями, как «достойная жизнь», «достойная работа», «достойное вознаграждение». Они характеризуют признание обществом и государством ценности человека вне зависимости от его социального статуса.

Труд может оцениваться как достойный, когда признание человеческого достоинства сопровождается закреплением государством законодательных социальных гарантий реализации трудовых прав и свобод, содержание которых воспринимается работниками как желаемый уровень безопасности и защищенности в условиях экономической и организационной зависимости от работодателя.

В Российской Федерации отсутствует единый нормативный правовой акт, регламентирующий порядок обеспечения достойного труда. Обеспечение всем работающим достойного труда и справедливой заработной платы заявлено Министерством труда и социального развития РФ [14], Федеральной службой по труду и занятости [15].

В Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, работодателей и Правительством РФ на 2021–2023 гг. сформулировано намерение проводить социальную политику, способствующую развитию человеческого потенциала, внедрению принципов достойного труда, социальной справедливости, ответственности, повышению эффективности государственного управления и расширению практики социального партнерства в сфере труда [16]. В этом же документе разработаны индикаторы достойного труда. В общей сложности их 26, в числе которых следующие: уровень безработицы; показатель численности молодежи в возрасте 15–24 лет, которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков; доля занятых с чрезмерной продолжительностью рабочих часов (более 48 часов в неделю; «фактическое» количество часов); уровень занятости в возрастной группе 15–17 лет; доля женщин на руководящих должностях; гендерный разрыв в заработной плате работников организаций сообразно размерам вложенных усилий; производительность труда; соотношение денежного дохода 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения; индекс потребительских цен.

По определению И.Н. Чернышова, уважение к труду есть своеобразная нравственная цена труда, подобно тому как заработная плата есть цена труда в его материалистическом контексте [17, с. 647]. Исследователь выделяет три уровня конкретизации уважения к труду: работником, профессиональной группой, обществом. На микроуровне, с позиции конкретного работника, И.Н. Чернышов выделяет следующие социальные элементы личности, формирующие у человека уважитель-

ное отношение к труду: организационно-техническую составляющую; личное пространство; межличностные отношения; профессиональную экспертную компоненту. Отметим, что, по мнению ученого, уважение к труду может быть идентифицировано, понято через другие личностные характеристики, в числе которых личные, деловые и социальные качества, что подтверждено результатами мониторинговых исследований Института социологии РАН [18].

И.Н. Чернышов пишет о том, что уважение к труду неотделимо и от уважения к людям, к своей земле, к своей культуре. «Труд должен вернуть себе глубокий гуманистический смысл в глазах людей. Доброта, красота, честность труда как идеи человеческого и общественного развития, как достойной подражания жизненной позиции должны преодолеть негативное восприятие трудовой деятельности среди населения» [17, с. 655].

С.В. Нарутго рассматривает концепт «уважение человека труда» через призму конституционных обязанностей государства, аргументируя это нормами не только Основного Закона РФ (ст. 12, 17, 45), но и правовыми позициями Конституционного Суда РФ [19].

По мнению С.Н. Бабурина, государство гарантирует не только защиту достоинства граждан, но и уважение человека труда [20], поскольку уважение к личности неразрывно связано с признанием достоинства человека. Сама по себе категория «уважение» предполагает признание достоинств человека, его заслуг, высоких качеств.

Уважение человека труда не следует воспринимать только как показатель достижения каких-то успехов в решении профессиональных задач. Сложным остается вопрос разработки конкретного механизма реализации принципа уважение человека труда. Очевидно, что соблюдение данного принципа требует разработки и принятия на государственном уровне определенных материальных и иных гарантий в отношении граждан России, осуществляющих трудовую деятельность в различных сферах.

Следует согласиться с А.А. Татариновым, что проявление уважения многоаспектно, оно демонстрирует способность считаться с границами и интересами других людей, а выражаться со стороны работодателя может в удовлетворении различных потребностей работника [21, с. 17].

В целом уважение человека труда можно рассматривать как составляющий элемент более общего принципа — уважения прав человека, что предполагает в том числе достойный уровень оплаты труда как свидетельство уважения труда граждан и человека труда. Конституционный Суд РФ в ряде своих постановлений отмечал, что институт минимального размера оплаты труда по своей конституционно-право-

вой природе предназначен для установления того минимума денежных средств, который должен быть гарантирован работнику в качестве вознаграждения за выполнение трудовых обязанностей с учетом прожиточного минимума. Однако при этом акцентируется, что к основным принципам правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними общественных отношений относится обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда [22; 23].

Следовательно, исходя из правовых позиций Конституционного Суда РФ неотъемлемым элементом принципа уважения человека труда является справедливое вознаграждение за труд. Суд обосновывает это тем, что лишение работника тех или иных денежных выплат, входящих в состав его заработной платы вне связи с оценкой выполнения установленных действующим правовым регулированием требований (показателей, условий) противоречило бы вытекающим из Конституции РФ принципам справедливости, равенства, соразмерности, уважения человека труда и самого труда, а также приводило бы к нарушению конституционного права на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и права на справедливую заработную плату, обеспечивающую достойное человека существование для него самого и его семьи [24].

В одном из своих постановлений Конституционный Суд РФ прямо указал, что заработная плата (оплата труда работника) является для большинства работников основным (часто единственным) источником дохода, поэтому задержка ее выплаты, а равно и невыплата либо выплата не в полном размере, как правило, приводят к снижению уровня материального обеспечения работника и членов его семьи, тем самым ограничивая право граждан на достойное существование и в определенной мере посягая на само их достоинство. Вместе с тем достоинство личности, как и уважение человека труда, составляет основу прав и свобод человека, гражданина и работника и выступает в качестве необходимого условия существования и соблюдения этих прав и свобод, охраняется и защищается государством, и ничто не может быть основанием для его умаления [23]. Полностью соглашаясь с позицией Конституционного Суда РФ, следует отметить, что неотъемлемые права и свободы вытекают из присущего человеческой личности достоинства [25].

Конституционно-правовая оценка принципа уважения человека труда в практике Конституционного Суда РФ, как правило, связана с

рассмотрением преимущественно трудовых дел, что способствует совершенствованию не только действующего законодательства, но и правоприменительной практики.

Примечательно, что Конституционный Суд РФ принцип уважения человека труда ставит в один ряд с принципами справедливости, равенства, связывает его с формированием социального государства, обеспечением достойного уровня жизни как приоритетных направлений развития не только национального законодательства, но и социально-экономического развития государства.

Принципы равенства и справедливости имеют существенное, основополагающее значение для обеспечения принципа уважения человека труда и собственно самого труда. Именно в сфере трудо-правовых отношений наиболее ярко проявляются аспекты, связанные с необходимостью обеспечения равенства и справедливости. Н.С. Бондарь подчеркивает, что конституционные категории равенства и справедливости воплощают в себе высокий удельный вес универсальных требований по обеспечению человеческого достоинства на основе равенства и справедливости [26].

Принципы человеческого достоинства, справедливости и равенства — это векторы развития современных государств, исходя из положений международных актов, за утверждение которых они несут коллективную ответственность.

В процессе формирования социального государства принцип справедливости играет роль фундамента для обеспечения каждому достойного уровня жизни. В данном контексте справедливость следует понимать и как сочетание свободы и равных возможностей, с одной стороны, и обеспечение достойной жизни, в том числе и в отношении лиц, нуждающихся в особой заботе со стороны государства и общества [27]. В плане законодательной регламентации единственным примером можно указать Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в котором установлены правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе [28].

В завершение следует отметить, что почтительное отношение к труду, к людям труда существует испокон веков. На протяжении всей человеческой истории оно проявлялось в сознании ценности своей трудовой деятельности, в гордости за ее результаты, высокой степени самоуважения и порицательном отношении к человеку нетрудящемуся. Возможно, следует разработать систему почетных званий, сочетающуюся с системой льгот и иных выплат в целях поощрения добросовестного и ответственного труда (наряду, например, со званием «Ветеран труда»).

В этом случае потребуется и адекватный механизм их распределения и многое другое.

Уважение к человеку труда должно проявляться не только во внешних показателях (наградах, званиях), но и в процессе всей трудовой деятельности (достойных условиях труда, достойной оплате, отдыхе, поощрениях, помощи в решении социально-бытовых проблем и т.д.), а такой подход требует формирования социально ориентированной экономики.

Библиографический список

1. Хабриева Т.Я., Клишас А.А. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». М., 2020.
2. Умнова-Конюхова И.А., Костылева Е.Д. Конституционная доктрина социального государства в решениях Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации на примере защиты социальных прав // Правосудие. 2023. № 2. С. 110–131.
3. Ескина Л.Б. Поправки к Конституции РФ: обновление содержания или возврат к советской модели // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 2. С. 11–15.
4. Корсаненкова Ю.Б. Принцип уважения человека труда и его реализация в нормах института трудового стажа // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 1. С. 9–12.
5. Ильин И.А. Путь духовного обновления. М., 2011.
6. Гапликов С.А., Кураков А.Л. Человек труда как экономическая категория // Вестник ЧГУ. 2010. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chelovek-truda-kak-ekonomicheskaya-kategoriya>
7. Зеер Э.Ф. Социально-образовательные аспекты становления «человека труда» // Образование и наука. 2013. № 8. С. 32–46.
8. Элланский В.И. О воспитании прилежания // Советская педагогика. 1939. № 11–12. С. 96–102.
9. О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»: Федер. закон от 4 авг. 2023 г. № 479-ФЗ // СЗ РФ. 2023. № 32 (ч. I). Ст. 6211.
10. Об утверждении федеральной образовательной программы основного общего образования: приказ Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 370 (зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2023 г. № 74 223) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении федеральной образовательной программы начального общего образования: приказ Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 372 (зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2023 г. № 74 229) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
12. Об утверждении федеральной образовательной программы среднего общего образования: приказ Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 371 (зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2023 г. № 74 228) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».
13. Декларация Международной организации труда «О социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года» (вместе с

«Механизмом реализации Декларации») (принята в г. Женеве 10 июня 2008 г. на 97-й сессии Генеральной конференции МОТ) (с изм. и доп. от 6 июня 2022 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

14. План деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2019 год и плановый период до 2024 года (утв. Минтрудом России 29 янв. 2019 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

15. Декларация целей и задач Федеральной службы по труду и занятости (утв. Рострудом) [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

16. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2021–2023 годы // Российская газета. 2021. 13 апр. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

17. *Чернышов И.Н.* Уважение к труду: каприз или необходимое условие общественного развития? // Экономика труда. 2021. № 7. С. 643–662.

18. *Петухов В.В.* Готовность россиян к отстаиванию своих социально-экономических прав в «новой кризисной реальности» // Социологические исследования. 2016. № 11. С. 86–96.

19. *Нарутто С.В.* Конституционные обязанности [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

20. *Бабурин С.Н.* Конституционные принципы культуры России в современных условиях // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 2. С. 15–21.

21. *Татаринов А.А.* Гарантия уважения человека труда в Конституции Российской Федерации и ее реализация в нормах Трудового кодекса РФ // Право и общество. 2021. № 3 (4). С. 15–18.

22. По делу о проверке конституционности части пятой статьи 157 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Л.А. Мининой: постановление Конституционного Суда РФ от 6 окт. 2021 г. № 43-П // СЗ РФ. 2021. № 42. Ст. 7200.

23. По делу о проверке конституционности статьи 236 Трудового кодекса Российской Федерации и абзаца второго части первой статьи 327.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.Б. Сергеева: постановление Конституционного Суда РФ от 11 апр. 2023 г. 16-П // СЗ РФ. 2023. № 17. Ст. 3210.

24. По делу о проверке конституционности части второй статьи 135 и части первой статьи 193 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.В. Царегородской: постановление Конституционного Суда РФ от 15 июня 2023 г. № 32-П // СЗ РФ. 2023. № 26. Ст. 4845.

25. *Велиева Д.С., Пресняков М.В.* Метафизическая и историческая концепция достоинства в современном конституционно-правовом дискурсе // Современное право. 2023. №12. С. 18–22.

26. *Бондарь Н.С.* Конституционная категория достоинства личности в ценностном измерении: теория и судебная практика // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 4. С. 19–31.

27. *Пресняков М.В.* Конституционная концепция принципа справедливости / под ред. Г.Н. Комковой. М., 2009.

28. О ветеранах (с изм. и доп., вст. в силу с 1 янв. 2024 г.): Федер. закон от 12 янв. 1995 г. № 5-ФЗ (в ред. от 25 дек. 2023 г.) // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.